



0302/771  
21.01.2011

До: Уставен суд на  
Република Македонија

Подносител: Транспарентност Нулта Корупција

1 Согласно со член 12 од Деловникот на Уставниот суд на Република  
2 Македонија, здружението Транспарентност Нулта Корупција застапувано од  
3 Претседател на Здружението д-р Слаѓана Тасева, поднесува:

4 **Иницијатива за поведување постапка за оценување на**  
5 **уставноста и законитоста**

6  
7 Се оспорува согласност со уставот и законите на Република Македонија на  
8 член 3 од Упатството за распределба на средствата од буџетот на Република  
9 Македонија за годишно финансирање на политичките партии (Службен весник на  
10 Република Македонија бр.59/05, бр.76/07 и бр.52/10).

11  
12 Кратенки користени во понатамошниот текст:

- 13 - Уставот: Устав на Република Македонија;
- 14 - Деловникот: Деловник на Уставниот суд на Република Македонија од 07.10  
15 1992 година;
- 16 - Упатството: Упатството за распределба на средствата од буџетот на  
17 Република Македонија за годишно финансирање на политичките партии  
18 (Службен весник на Република Македонија бр.59/05, бр.73/07 и бр.52/10);
- 19 - ЗФПП: Закон за финансирање на политичките партии (Службен весник на  
20 Република Македонија бр.76/04; У.бр.174/2005-0-0; бр.86/08; бр.161/08;  
21 бр.96/09);
- 22 - ЗСК: Законот за спречување на корупцијата Службен весник на Република  
23 Македонија бр.28/02; 46/04; 126/06; 10/08; 161/08;
- 24 - ЗОРОДУ: Закон за организација на работата на органите на државната  
25 управа (Службен весник на Република Македонија бр.58/00; 44/02; 82/08;
- 26 - Буџетот: Буџет на Република Македонија

27  
28 Уставниот суд на Република Македонија согласно член 11 и член 71 алинеа  
29 1 од Деловникот да донесе:

30  
31 Решение за поведување на постапка за оценување на уставноста и  
32 законитоста на член 3 од Упатството, затоа што:

- 33 - оспорената одредба, е спротивна со одредбите во член 10 став 4 од ЗФПП  
34 што претставува повреда на основните слободи и права од Уставот на  
35 Република Македонија според кој законите мораат да бидат во согласност со  
36 Уставот на Република Македонија, а сите други прописи мораат да бидат во  
37 согласност со Уставот и законите;
- 38 - спротивно со член 10 став 4 од ЗФПП во врска со член 56 став 3 од ЗОРОДУ  
39 во оспорената одредба на Упатството поточно член 3 од страна на управен  
40 орган со упатство се уредува законска материја, што е спротивно на  
41 темелната вредност на уставниот поредок на Република Македонија за  
42 немешање и поделба на извршната и законодавната власт.

43  
44 Уставниот суд на Република Македонија по спроведената постапка а  
45 согласно член 70 алинеа 1 од Деловникот да донесе:

46 Одука за оспорените одредби од Упатството за распределба на средствата  
47 од буџетот на Република Македонија за годишно финансирање на политичките

48 партии (Службен весник на Република Македонија бр.59/05, бр.76/07 и бр.52/10)  
49 бидејќи не е во согласност со Уставот и законите во Република Македонија.

50

51

## ОБРАЗЛОЖЕНИЕ

52

53 Според член 8 алинеа 4 од Уставот:

54

Темелни вредности на уставниот поредок на Република Македонија се:

55

- поделбата на државната власт на законодавна, извршна и судска;

56

Согласно член 56 став 3<sup>1</sup> од ЗОРОДУ: Со упатство може да биде пропишан

57

начинот на постапување во рамките на веќе зададените услови,

58

критериуми и параметри утврдени во закон се со цел на постапување за

59

нивно извршување.

60

Според член 51 од Уставот:

61

Во Република Македонија законите мораат да бидат во согласност со

62

Уставот, а сите други прописи со Уставот и со закон.

63

Согласно член 10<sup>2</sup> од ЗСК не можат да се вршат никакви исплати на буџетски

64

средства на Република Македонија или буџетите на единиците на

65

локалната самоуправа, освен кога исплатите се вршат врз основа на закон.

66

Согласно член 20 алинеа 2<sup>3</sup> од ЗФПП политичките партии не можат да се

67

финансираат од државни и локални органи надвор од средствата

68

предвидени во овие јавни извори, освен средствата предвидени со Законот

69

за Финансирање на Политичките Партии (во понатамошниот текст ЗФПП) и

70

законите за избори.

71

Согласно член 10 став 3<sup>4</sup> од ЗФПП пропишана е обврска на Министерот за  
72 Финансии средствата за годишно финансирање на политичките партии утврдени  
73 согласно Законот да се распоредуваат на политичките партии на секои три  
74 месеци со решение на Министерот за финансии.

75

Согласно член 10 став 4<sup>5</sup> Министерот требал да донесе Упатство кое ќе се  
76 однесува ИСКЛУЧИВО на член 10 став 1 и став 2, но не и на член 10 став 3.

77

Упатството за распределба на средствата од буџетот на Република

78

Македонија за годишно финансирање на политичките партии е донесено од страна  
79 на овластениот функционер врз основа на член 10 став 4 и е објавено во Службен  
80 весник на Република Македонија бр.59/05.

81

Спротивно на ова уредувањето во член 3 од Упатството се однесува на  
82 содржина веќе пропишана во член 10 став 3 од ЗФПП.

83

Спротивно на член 10 став 3 од ЗФПП со член 3<sup>6</sup> од Упатството се уредува  
84 средствата за годишно финансирање на политичките партии да се распоредуваат  
85 согласно динамиката утврдена од страна на Министерството за финансии.

86

Согласно ова со член 3 од Упатството се пречекорува овластувањето дадено  
87 во член 56 став 3 од ЗОРОДУ. Со неговото пропишување органот на управа ги  
88 надминал границите на поделбата на законодавна и извршна власт. Текстот не е  
89 во согласност со темелните вредности на уставниот поредок во Република  
90 Македонија во кој законите се во согласност со Уставот на Република Македонија,  
91 а општите акти во согласност со Уставот на Република Македонија и законите.

92

Оставаме судот да одлучи дали посочените одредби со оваа Иницијатива  
93 се во спротивност со Уставот и законите на Република Македонија како и тоа дали  
94 истите треба да бидат укинати или поништени.  
95  
96

Транспарентност – Нулта корупција

д-р Слаѓана Тасева

Претседател

1

ЗОРДУ, Член 56

...

(3) Со упатство се пропишува начинот на постапување во извршувањето на одделни одредби на законите и други прописи.

2

...

ЗСК, Забрана за користење буџетски средства Член 10

За финансирање на активност на политичка партија, синдикат или здружение на граѓани не можат да се вршат никакви исплати од буџетски средства на Република Македонија, од јавните фондови или од средства на јавни претпријатија и други правни лица што располагаат со државен капитал, освен кога исплатите се вршат врз основа на закон.

3

ЗФПП, Член 20

Политичките партии не можат да се финансираат од:

...

- државни и локални органи надвор од средствата предвидени со Буџетот на Република Македонија и буџетите на единиците на локалната самоуправа, освен средствата предвидени со овој закон и законите за избори;

4

...

ЗФПП, Член 10 (став 3)

Средствата од ставовите 1 и 2 на овој член се распоредуваат на политичките партии на секои три месеца со решение на Министерот за финансии.

5

ЗФПП, Член 10 (став 4)

Министерот за финансии ќе донесе упатство за распределба на средствата предвидени во ставовите 1 и 2 на овој член во рок од шест месеца од денот на влегувањето во сила на овој закон.

6

Упатство, Член 3

Средствата за финансирање на политичките партии од Буџетот на Република Македонија се распоредуваат на политичките партии во текот на годината, согласно динамиката утврдена од страна на Министерството за финансии.